

**R2026000245**

**Resolución estimatoria sobre solicitud de información a la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas relativa al Plan General de Ordenación Supletorio de San Miguel de Abona y al Plan de Modernización, Mejora e Incremento de la Competitividad de Costa San Miguel.**

**Palabras clave:** Gobierno de Canarias. Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas. Información en materia de ordenación del territorio.

**Sentido:** Estimatoria.

**Origen:** Silencio administrativo.

Vista la reclamación tramitada en el Servicio de Reclamaciones y Asuntos Generales contra la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas, y teniendo en cuenta los siguientes,

**ANTECEDENTES**

**Primero.-** Con fecha 4 de marzo de 2026 se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, reclamación de [REDACTED], al amparo de lo dispuesto en los artículos 52 y siguientes de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de Transparencia y de Acceso a la Información Pública (en adelante, LTAIP), contra la falta de respuesta a la solicitud de información formulada a la Dirección General de Ordenación del Territorio y Cohesión Territorial, de la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas, el 29 de enero de 2026 (191127/2026), relativa **al Plan General de Ordenación Supletorio de San Miguel de Abona y al Plan de Modernización, Mejora e Incremento de la Competitividad de Costa San Miguel.**

**Segundo.** - En concreto la ahora reclamante solicitó:

1. ***“El acceso íntegro al expediente administrativo completo del Plan General de Ordenación Supletorio de San Miguel de Abona (Expte. 2012/1346), incluyendo todos los documentos que lo integran en su versión final y actualizada, de conformidad con lo establecido en el artículo 52 del Real Decreto 203/2021, de 30 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de actuación y funcionamiento del sector público por medios electrónicos.***
2. ***El acceso íntegro al expediente administrativo completo del Plan de Modernización, Mejora e Incremento de la Competitividad de Costa San Miguel, incluyendo todos los documentos que lo integran en su versión final y actualizada, de conformidad con lo establecido en el artículo 52 del Real Decreto 203/2021, de 30 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de actuación y funcionamiento del sector público por medios electrónicos.***
3. ***La remisión o puesta a disposición de las contestaciones expresas, individualizadas y motivadas a las alegaciones presentadas por la compareciente:***
  - *en el trámite de información pública de 2017, y*

- *en el trámite de información pública de 2022, con indicación expresa de la valoración efectuada y de su reflejo, en su caso, en el documento aprobado definitivamente.*
- 4. **La remisión del convenio o convenios (modificaciones) aprobados entre el Ayuntamiento de San Miguel de Abona y el Gobierno de Canarias, para la redacción del Plan de Ordenación supletorio del T.M de San Miguel de Abona y el Plan de Modernización, Mejora e Incremento de la Competitividad de Costa San Miguel.**
- 5. **La remisión del informe o informes de justificación del encargo realizado a la entidad pública GESPLAN, S.A., incluso sus prorrogas y/o modificaciones, incluyendo la justificación técnica y económica del encargo, la motivación de la elección del medio propio, la fecha de emisión, el órgano que lo emite y su incorporación formal al expediente administrativo, así como acceso a todos los expedientes de contratación asociados, según publicación en la Plataforma de GESPLAN, S.A (Se adjuntan capturas de las adjudicaciones localizadas).**
- 6. **La identificación nominal, titulación académica y funciones desempeñadas de los técnicos que hayan intervenido en la redacción, coordinación y dirección de los Planes por parte de la entidad pública GESPLAN, S.A., conforme conste en los expedientes administrativos.**
- 7. **La remisión por parte del Ayuntamiento de San Miguel de Abona del informe o informes de justificación de los siguientes encargos realizados a la entidad pública GESPLAN, S.A., incluso sus prorrogas, incluyendo la justificación técnica y económica del encargo, la motivación de la elección del medio propio, la fecha de emisión, identificación nominal de los técnicos que hayan intervenido en la redacción, el órgano que lo emite y su incorporación formal al expediente administrativo, así como acceso a todos los expedientes de contratación asociados, según publicación en la Plataforma de GESPLAN, S.A (Se adjuntan capturas de las adjudicaciones localizadas).**
  - *Elaboración del Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) de San Miguel de Abona.*
  - *Redacción del Plan Especial de Protección del Conjunto Histórico de San Miguel de Abona.*
  - *Redacción del catálogo municipal de bienes arquitectónicos, fase 1.*
- 8. **Que se indique la fecha y el medio de publicación o puesta a disposición pública de todos los documentos anteriores, en su caso.”**

**Tercero.** - En base a los artículos 54 y 64 de la LTAIP se requirió el 11 de marzo de 2026 para que en el plazo máximo de 15 días remitiese copia completa y ordenada del expediente de acceso a la información, informe al respecto, así como cuanta información o antecedentes considerase oportunos. Como órgano responsable del derecho de acceso la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas tiene la consideración de interesado en el procedimiento pudiendo realizar las alegaciones que estimase convenientes a la vista de la reclamación.

**Cuarto.** - A la fecha de emisión de esta resolución por parte de la citada consejería no se ha remitido expediente alguno, no se han realizado alegaciones respecto de esta reclamación ni se ha presentado documentación acreditativa de haber dado respuesta alguna a la ahora reclamante.

A tales antecedentes son de aplicación los siguientes,

### FUNDAMENTOS JURÍDICOS

I.- El artículo 2.1.a) de la LTAIP indica que las disposiciones de esa ley serán aplicables a “a) La Administración pública de la Comunidad Autónoma de Canarias”. El artículo 63 de la misma Ley regula las funciones del comisionado o comisionada de Transparencia y Acceso a la Información Pública e indica que ejercerá la resolución de las reclamaciones que se interpongan contra los actos expresos o presuntos resolutorios de las solicitudes de acceso a la información de las entidades y organismos relacionados en el artículo 2.1 de esta ley, así como de los cabildos insulares, ayuntamientos y entidades dependientes y vinculadas de los mismos.

II.- La LTAIP reconoce en su artículo 35 que todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en los términos previstos en esta Ley y en el resto del ordenamiento jurídico. Conforme al artículo 5.b) de la referida LTAIP, se entiende por información pública “los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”. Es claro que la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información como el acceso a una información existente y en posesión del organismo que recibe la solicitud, ya sea porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones que tiene encomendadas.

III.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 de la LTAIP, contra la resolución, expresa o presunta de la solicitud de acceso podrá interponerse reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con carácter potestativo y previo a su impugnación en vía contencioso-administrativa. Los plazos para las respuestas a solicitudes de acceso y posibles reclamaciones ante el Comisionado de Transparencia se concretan en los artículos 46 y 53 de la LTAIP, que fijan un plazo máximo de un mes para resolver sobre la solicitud, ampliable otro mes cuando el volumen o la complejidad de la información solicitada lo justifiquen, y de otro mes para interponer la reclamación, contándose desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo. La reclamación se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con fecha 4 de marzo de 2026. Toda vez que la solicitud fue realizada el 29 de enero de 2026, y que no fue atendida en el plazo del mes legalmente previsto para ello, ha operado el silencio administrativo negativo respecto a la misma y se ha interpuesto la reclamación en plazo.

Debe tenerse en cuenta que de acuerdo con las previsiones normativas contenidas en el artículo 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, relativas a la interposición de recurso de reposición, respecto de resoluciones presuntas la presentación de una reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública frente a la desestimación de una solicitud de acceso a la información por silencio no estará sujeta a plazo.

IV.- Examinado el fondo de la reclamación planteada, esto es, tener acceso a información sobre **el Plan General de Ordenación Supletorio de San Miguel de Abona y al Plan de Modernización,**

**Mejora e Incremento de la Competitividad de Costa San Miguel**, es evidente que estamos ante una solicitud de información claramente administrativa; se trata de información que, de existir, obra en poder de un organismo sujeto a la LTAIP, elaborada en el ejercicio de sus funciones y que, por tanto, es información pública accesible.

V.- Ahora bien, la reclamante debe tener en cuenta que el derecho de acceso solo permite obtener información ya existente, no habilitando para obligar a la entidad local a elaborar información nueva, incluso aunque dicha información debiera haberse generado en su momento. Así, el derecho de acceso no faculta para exigir, por ejemplo, la realización a posteriori de trámites que no se practicaron al tramitar un determinado procedimiento, ni la motivación de decisiones previamente tomadas, ni la realización de informes, ni que se informe sobre las actuaciones que se piensa llevar a cabo en el futuro sobre un determinado asunto. En tales supuestos este comisionado entiende que, en su caso, debe indicarse al reclamante que la información solicitada no existe, a fin de que pueda actuar en consecuencia.

VI.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 39/2015, de 31 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, *“1. La Administración está obligada a dictar resolución expresa y a notificarla en todos los procedimientos cualquiera que sea su forma de iniciación.”*

Por su parte, el artículo 46 de la LTAIP dispone que *“1. Las resoluciones sobre las solicitudes de acceso se adoptarán y notificarán en el plazo máximo de un mes desde su recepción por el órgano competente para resolver. Cuando el volumen o la complejidad de la información solicitada lo justifiquen, el plazo se podrá ampliar por otro mes, informando de esta circunstancia al solicitante”*, estableciendo su artículo 47 que *“1. La resolución que se adopte podrá inadmitir la solicitud, conceder o denegar el acceso total o parcial y, en su caso, fijar la modalidad de acceso a la información solicitada”*.

VII.- Al no haber contestado la solicitud de acceso a la información, no haber remitido el expediente de acceso ni realizado alegación alguna la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas en el trámite de audiencia, no es posible disponer de una información más precisa que nos permita conocer si la información solicitada está incurso en causa de inadmisión de las recogidas en el artículo 43 de la LTAIP o afectada por los límites al acceso contenidos en los artículos 37 y 38 de la LTAIP.

Es por ello que, en ocasiones como la presente, cuando, sin la información previa de la administración reclamada, la resolución de este órgano de garantía ha de determinar la entrega de la información solicitada por los reclamantes, se ha de tener en cuenta la siguiente regla ya consolidada en la práctica tanto de la transparencia activa como de la pasiva: En los supuestos de existencia de datos de carácter personal no especialmente protegidos, se debe previamente ponderar la prevalencia o no del interés público sobre el conocimiento de dichos datos; que deberán entregarse si tal interés se justifica con motivos razonados. Si se diera el supuesto contrario, si a la hora de la ponderación se considera con motivos razonados que prima la protección de los datos personales, se procederá a la anonimización de los mismos antes de la entrega de la información, de acuerdo con lo regulado tanto en la legislación básica sobre derecho de acceso a la información como en la norma canaria.

Y en cualquier caso, la normativa de protección de datos personales será de aplicación al tratamiento posterior por el reclamante de los obtenidos a través del ejercicio del derecho de acceso.

Por todo lo anteriormente expuesto y en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 63 de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y de acceso a la información pública,

### RESUELVO

1. Estimar la reclamación presentada por D. <sup>a</sup> Elvira Celia García Díaz contra la falta de respuesta a la solicitud de información formulada a la Dirección General de Ordenación del Territorio y Cohesión Territorial, de la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas, el 29 de enero de 2026, relativa **al Plan General de Ordenación Supletorio de San Miguel de Abona y al Plan de Modernización, Mejora e Incremento de la Competitividad de Costa San Miguel**.
2. Requerir a la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas para que haga entrega al reclamante, en el plazo máximo de 15 días hábiles, de la documentación referida en el apartado anterior siempre que esa documentación exista; y para que, de no existir tal información, se le informe sobre tal inexistencia.
3. Requerir a la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas a que en ese mismo plazo remita a este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la documentación acreditativa de haber dado respuesta al reclamante, para comprobar el cumplimiento de la presente resolución.
4. Instar a la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas para que cumpla con el procedimiento establecido para el acceso a la información pública en la LTAIP, resolviendo las peticiones de información que le formulen.
5. Recordar a la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas que el incumplimiento de la obligación de resolver en plazo las solicitudes de acceso a la información pública y no atender a los requerimientos del Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en caso de reiteración constituyen infracciones graves/muy graves previstas en el artículo 68 de la LTAIP.

Queda a disposición de la reclamante la posibilidad de presentar nueva reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública en el caso de que la respuesta suministrada por la Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas no sea considerada adecuada a la petición de información formulada.

De acuerdo con el artículo 51 de la LTAIP, esta reclamación es sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En consecuencia, ante la presente resolución emanada de un órgano del Parlamento de Canarias, que es plenamente ejecutiva y que pone fin a la vía administrativa, proceden únicamente dos vías alternativas de actuación en derecho: el cumplimiento de la resolución en el plazo señalado en la misma o, en caso de disconformidad, la interposición de recurso

contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente a aquel en que se notifique la resolución, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de Santa Cruz de Tenerife del Tribunal Superior de Justicia de Canarias.

De no activarse el cumplimiento de esta resolución estimatoria o, en su defecto, el recurso contencioso-administrativo, será de aplicación a los responsables de transparencia y acceso a la información pública del ente reclamado, el régimen sancionador previsto en los artículos 66 y siguientes de la LTAIP.

**LA COMISIONADA DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**

**María Noelia García Leal**

Resolución firmada el 18-05-26

  
**SRA. SECRETARIA GENERAL TÉCNICA DE POLÍTICA TERRITORIAL, COHESIÓN TERRITORIAL Y AGUAS**