

R2024000761

Resolución estimatoria formal y terminación sobre solicitud de información al Cabildo Insular de Lanzarote relativa al acta de entrega del proyecto de reforma y ampliación del Complejo Albatros Club Resort de Costa Teguisse; así como la resolución del 23 de julio de 1996 para la capacidad alojativa de 955 plazas; el certificado de dispensa previa del 31 de enero de 2006; libro de visitas e inspección del Arquitecto y acta de inspección número 2024-0039 del Servicio de Vigilancia de los depósitos del Hotel Albatros.

Palabras clave: Cabildos. Cabildo Insular de Lanzarote. Información en materia de ordenación del territorio.

Sentido: Estimatoria formal y terminación.

Origen: Silencio administrativo.

Vista la reclamación tramitada en el Servicio de Reclamaciones y Asuntos Generales contra el Cabildo Insular de Lanzarote y teniendo en cuenta los siguientes,

ANTECEDENTES

Primero. - Con fecha 15 de noviembre de 2024 se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, reclamación [REDACTED], al amparo de lo dispuesto en los artículos 52 y siguientes de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y acceso a la información pública (en adelante, LTAIP), contra la falta de respuesta a la solicitud de información formulada al Cabildo Insular de Lanzarote, el 26 de septiembre de 2024 (2024-E-RE-18631 y 2024-E-RE-18689) y relativa **al acta de entrega del proyecto de reforma y ampliación del Complejo Albatros Club Resort de Costa Teguisse; así como la resolución del 23 de julio de 1996 para la capacidad alojativa de 955 plazas; el certificado de dispensa previa del 31 de enero de 2006; libro de visitas e inspección del Arquitecto y acta de inspección número 2024-0039 del Servicio de Vigilancia de los depósitos del Hotel Albatros.**

Segundo. - En concreto, el ahora reclamante solicitó:

“De forma fehaciente intereso el acceso a la información pública de los siguientes documentos:

1.- Acta de entrega del Proyecto de reforma y ampliación del Complejo Albatros Club Resort de Costa Teguisse, según se certifica y diligencia con fecha 23/10/2023, la Certificación Final de Obra, firmada por el Arquitecto Superior Colegiado 536 del Colegio Oficial GRAN CANARIA.

2.- Resolución número 22 de fecha 23 de julio de 1996, bajo la modalidad de apartamentos en la categoría de dos llaves y con capacidad de 315 unidades alojativas con 955 plazas totales de

las que 315 figuran como convertibles.

3.- En el marco del supuesto incumplimiento del artículo 1 Ley 4/2017 de 13 de Julio del suelo y de los espacios naturales que se regula en el ámbito de la COMUNIDAD AUTONOMA DE CANARIAS, los siguientes documentos;

a).- El certificado de la dispensa previa de fecha 31/01/2006 numero 95.667 Registro de Auxiliar de la Dirección General de Infraestructura TURISTICA DEL GOBIERNO DE CANARIAS, ""se supone anulada"" en razón que públicamente , no ha sido autorizado el establecimiento turístico ALBATROS CLUB RESORT como hotelero 4 estrellas, con carencia de la Licencia de Apertura correspondiente.

b).-Libro registro de las visitas facultativas e inspección, del Arquitecto Superior (...) y del Aparejador (...) sobre lo proyectado y construido,

c).-- Acta de inspección número 2024.0039 del Servicio de Vigilancia sobre inspección de instalaciones donde se localizan los supuestos depósitos en el Hotel ALBATROS CLUB RESORT situado en la Avda. del Jablillo, 7 de COSTA TEGUISE, al objeto de comprobar las dimensiones de los depósitos, instalados en la planta sótano ."

Tercero. - En base a los artículos 54 y 64 de la LTAIP se notificó el 26 de noviembre de 2024, la solicitud para que en el plazo máximo de 15 días se enviara copia completa y ordenada del expediente de acceso a la información, informe al respecto, así como cuanta información o antecedentes considerase oportunos. Como órgano responsable del derecho de acceso al Cabildo Insular de Lanzarote se le dio la consideración de interesado en el procedimiento y la posibilidad de realizar las alegaciones que estimara convenientes a la vista de la reclamación.

Cuarto. - El 29 de noviembre de 2024, con registro de entrada número 2024-004209, se recibió en este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública respuesta del Cabildo Insular de Lanzarote comunicando que, con fecha de 27 de noviembre de 2024 se había dado traslado del expediente solicitado al ahora reclamante.

A tales antecedentes son de aplicación los siguientes,

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

I.- El artículo 2.1 de la LTAIP indica que las disposiciones de esa ley serán aplicables a: "...d) Los cabildos insulares y los ayuntamientos, los organismos autónomos, entidades empresariales, fundaciones, sociedades mercantiles y consorcios vinculados o dependientes de los mismos, así como las asociaciones constituidas por cualquiera de los anteriores, en los términos establecidos en la disposición adicional séptima." El artículo 63 de la misma Ley regula las funciones del comisionado o comisionada de Transparencia y Acceso a la Información Pública e

indica que ejercerá la resolución de las reclamaciones que se interpongan contra los actos expresos o presuntos resolutorios de las solicitudes de acceso a la información de las entidades y organismos relacionados en el artículo 2.1 de esta ley, así como de los cabildos insulares, ayuntamientos y entidades dependientes y vinculadas de los mismos. La Disposición Adicional Séptima señala que “la aplicación de los principios y previsiones contenidas en esta ley respecto de la transparencia y el derecho de acceso a la información pública a los cabildos insulares y los ayuntamientos de la Comunidad Autónoma, a los organismos autónomos, entidades empresariales, fundaciones, sociedades mercantiles y consorcios vinculados o dependientes de los mismos, así como las asociaciones constituidas por cualquiera de los anteriores, se establecerá en las respectivas disposiciones legales y reglamentarias reguladoras de los mismos.”

II.- La Ley 8/2015, de 1 de abril, de Cabildos Insulares regula en su Título II su funcionamiento, información y transparencia. En concreto, en el artículo 96, derecho de acceso a la información pública, dispone que *“1. Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en poder de los cabildos insulares, de acuerdo con lo establecido en la legislación reguladora del derecho de acceso a la información pública. 2. Los cabildos insulares están obligados a habilitar diferentes medios para facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública y proporcionar información, de modo que resulte garantizado el acceso a todas las personas, con independencia del lugar de residencia, formación, recursos, circunstancias personales o condición o situación social”*. En su apartado tercero atribuye la competencia para la resolución de las solicitudes de acceso a la información pública a la presidencia del cabildo insular, que podrá delegarla en los órganos administrativos superiores y directivos de la corporación insular.

III.- La LTAIP reconoce en su artículo 35 que todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en los términos previstos en esta Ley y en el resto del ordenamiento jurídico. Conforme al artículo 5.b) de la referida LTAIP, se entiende por información pública *“los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”*. Es claro que la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información como el acceso a una información existente y en posesión del organismo que recibe la solicitud, ya sea porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones que tiene encomendadas.

IV.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 de la LTAIP, contra la resolución, expresa o presunta de la solicitud de acceso podrá interponerse reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con carácter potestativo y previo a su impugnación en vía contencioso-administrativa. Los plazos para las respuestas a solicitudes de acceso y posibles reclamaciones ante el Comisionado de Transparencia se concretan en los artículos 46 y 53 de la LTAIP, que fijan un plazo máximo de un mes para resolver sobre la

solicitud y de otro mes para interponer la reclamación, contándose desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo. La reclamación se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con fecha 15 de noviembre de 2024. Toda vez que la solicitud fue realizada el 26 de septiembre de 2024 y que no fue atendida en el plazo del mes legalmente previsto para ello, ha operado el silencio administrativo negativo respecto a la misma y se ha interpuesto la reclamación en plazo.

Debe tenerse en cuenta que de acuerdo con las previsiones normativas contenidas en el artículo 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, relativas a la interposición de recurso de reposición, respecto de resoluciones presuntas la presentación de una reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública frente a la desestimación de una solicitud de acceso a la información por silencio no estará sujeta a plazo.

V.- Examinada la documentación recibida en este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública el 29 de noviembre de 2024, se considera que se ha contestado a la solicitud realizada el día 26 de septiembre de 2024, si bien fuera de plazo.

De acuerdo con lo anterior, procede estimar por motivos formales la reclamación planteada porque la administración local no ha cumplido los plazos establecidos para resolver la solicitud de información formulada por la ahora reclamante de conformidad con la LTAIP. Por el contrario, el Cabildo Insular de Lanzarote ha procedido a dar traslado de la información en fase de alegaciones cuando lo apropiado hubiera sido contestar directamente al solicitante en el plazo legalmente establecido de un mes desde que la administración recibió la solicitud de acceso, conforme a lo dispuesto en el artículo 46 de la LTAIP.

Por todo lo anteriormente expuesto y en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 63 de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y de acceso a la información pública,

RESUELVO

1. Estimar por motivos formales la reclamación presentada por [REDACTED] [REDACTED] contra la falta de respuesta a solicitud de información formulada al Cabildo Insular de Lanzarote el 26 de septiembre de 2024, y relativa **al acta de entrega del proyecto de reforma y ampliación del Complejo Albatros Club Resort de Costa Teguisse; así como la resolución del 23 de julio de 1996 para la capacidad alojativa de 955 plazas; el certificado de dispensa previa del 31 de enero de 2006; libro de visitas e inspección del Arquitecto y acta de inspección número 2024-0039 del Servicio de Vigilancia de los depósitos del Hotel Albatros** y declarar la terminación del procedimiento por haber perdido su objeto al haber sido contestada la solicitud de acceso a información.

2. Instar al Cabildo Insular de Lanzarote a agilizar los procedimientos de tramitación de solicitudes de acceso a la información pública para que la respuesta se produzca en plazo.
3. Recordar al Cabildo Insular de Lanzarote que el incumplimiento de la obligación de resolver en plazo las solicitudes de acceso a la información pública, en caso de reiteración constituyen infracciones graves o muy graves previstas en el artículo 68 de la LTAIP.

Queda a disposición del reclamante la posibilidad de presentar nueva reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en el plazo máximo de un mes desde la notificación de la resolución, en el caso de que la respuesta suministrada por el Cabildo Insular de Lanzarote no sea considerada adecuada a la petición de información formulada.

De acuerdo con el artículo 51 de la LTAIP, esta reclamación, que es plenamente ejecutiva, es sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente resolución emanada de un órgano del Parlamento de Canarias y que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente a aquel en que se notifique la resolución, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de Santa Cruz de Tenerife del Tribunal Superior de Justicia de Canarias.

LA COMISIONADA DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
María Noelia García Leal

Resolución firmada el 08-04-2025

[REDACTED]

SR. PRESIDENTE DEL CABILDO INSULAR DE LANZAROTE