

R2023000561

Resolución estimatoria formal y terminación sobre solicitud de información al Servicio Canario de la Salud relativa a cantidades económicas y remuneraciones por trasplantes.

Palabras clave: Gobierno de Canarias. Consejería de Sanidad. Servicio Canario de la Salud. Hospital Universitario de Gran Canaria Dr. Negrín. Información económico-financiera. Trasplantes.

Sentido: Estimatorio formal y terminación

Origen: Silencio administrativo

Vista la reclamación tramitada en el Servicio de Reclamaciones y Asuntos Generales contra la Consejería de Sanidad y el Servicio Canario de la Salud, y teniendo en cuenta los siguientes,

ANTECEDENTES

Primero. - Con fecha 20 de septiembre de 2023 se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, reclamación de [REDACTED], al amparo de lo dispuesto en los artículos 52 y siguientes de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y acceso a la información pública (en adelante, LTAIP), contra la falta de respuesta a la solicitud de información del 13 de julio de 2023 (RG: 1362102/2023 y RGE/497801/2023) por parte de la Dirección Gerencia Hospital Universitario de Gran Canaria Dr. Negrín y relativa **a cantidades económicas y remuneraciones por trasplantes.**

Segundo. - El ahora reclamante solicitó:

“a) Copia de los procedimientos PCTO/UEXT/001-002-003-004 y expediente 4690 del SCS de autorización para trasplante.

b) Información acerca de las cantidades económicas que reciben los centros hospitalarios generadores de órganos para trasplante del SCS por la generación de órganos y tejidos viables (por órganos, y para cubrir gastos del personal de las distintas categorías del SCS). Se solicita que esta información se especifique desde 2018-2013 y que se especifique cuánto ha cobrado cada hospital generador en este período por año.

c) Información acerca de las asignaciones a los Centros hospitalarios trasplantadores por disponibilidad (con información acerca de qué programas de trasplante tiene cada hospital, por categorías). Se solicita que esta información se especifique desde 2018-2013 y que se especifique cuánto ha cobrado cada hospital generador en este período por año.

d) Información acerca de las asignaciones a los centros hospitalarios trasplantadores por cada trasplante de órganos realizado por órganos y tejidos, y para cubrir gastos del personal de las distintas categorías del SCS). Se solicita que esta información se especifique desde 2018-2013 y que se especifique cuánto ha cobrado cada hospital generador en este período por año.

e) Información acerca de los coordinadores/responsables de trasplantes del SCS y diferentes gerencias (nominativa, desde qué fecha son responsables/coordinadores, desde 2018 hasta la actualidad)

- f) *Información acerca de los nombramientos de los Coordinadores y responsables de los miembros de las coordinaciones de trasplante del SCS y de cada una de las gerencias: Procedimiento, fechas de publicación en el BOC, etc., desde 2018 hasta la actualidad (para cada miembro y por categoría y gerencia). Copia de cada nombramiento.*
- g) *Descripción de cuáles fueron/son las retribuciones para los coordinadores/responsables con especificación de cuantía anual individualizada (siguiendo criterio Interpretativo 1/2015 del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno) (desde 2018 hasta la actualidad), en base a qué se retribuye (complemento específico, productividad, programas especiales, guardias,...). Información acerca de quién decide la distribución de esas cuantías (Dirección del SCS, Direcciones Gerencias, etc.). Descripción de si existen indemnizaciones por desplazamiento, para equipos móviles, guardias, etc.*
- h) *Descripción de cuáles fueron/son las retribuciones para el resto de personal del SCS con actividad para trasplantes, con especificación de cuantía anual (desde 2018 hasta la actualidad), en base a qué se retribuye (complemento específico, productividad, programas especiales, guardias, ...). Información acerca de quién decide la distribución de esas cuantías (Dirección del SCS, Direcciones Gerencias, etc.). Descripción de si existen indemnizaciones por desplazamiento, para equipos móviles, guardias, etc.*
- i) *Información de cuántos hospitales tienen vigentes la aprobación ISO 9001:2015 para la gestión de los servicios de donación y trasplante de órganos (con mención de fecha de aprobación original, certificado en vigor y caducidad del certificado).*
- j) *Información individualizada acerca de si algún coordinador/responsable ha compaginado dichas remuneraciones con cargos directivos (Direcciones Gerencia, Direcciones Médicas, Subdirecciones), ... o intermedios (Jefaturas de Servicio, Sección, ...) o realización de guardias hospitalarias (no de trasplante de órganos) desde 2018 hasta la actualidad*
- k) *Que dicha información se le sea comunicada en los plazos y la forma que establece la Ley 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y de acceso a la información pública de Canarias."*

Tercero. – En la presente reclamación el ahora reclamante manifiesta que “con fecha de 2/8/2023 se recibió resolución 3113 /2023 de 31/8/2023 del Director Gerente del HUGCDN por la que se ampliaba el plazo para responder en otro mes (hasta el 19 de septiembre de 2023.)”

Cuarto. - En base a los artículos 54 y 64 de la LTAIP se solicitó, el 18 de octubre de 2023, el envío de copia completa y ordenada del expediente de acceso a la información, informe al respecto, así como cuanta información o antecedentes considerase oportunos. Como órgano responsable del derecho de acceso el Servicio Canario de la Salud ostenta la consideración de interesado en el procedimiento y la posibilidad de realizar las alegaciones que estimase convenientes a la vista de la reclamación.

Quinto. - El 22 de noviembre de 2023, con registro de entrada número 2023-002229, se recibió en este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública respuesta de la entidad reclamada adjuntando, entre otros, Resolución nº 4278/2023, de 15 de noviembre, de la Dirección Gerencia del Hospital Universitario de Gran Canaria Doctor Negrín por la que se concede el acceso parcial a la información solicitada, notificada al ahora reclamante el día 20 de noviembre de 2023. Asimismo, el 5 de diciembre de 2023, la entidad reclamada informa

haber remitido la solicitud a la Dirección General de Recursos Económicos para que dé respuesta al reclamante de lo requerido en los apartados c) y d).

A tales antecedentes son de aplicación los siguientes,

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

I.- El Servicio Canario de la Salud es un organismo autónomo del Gobierno de Canarias, encargado de la ejecución de la política sanitaria y de la gestión de las prestaciones y centros, servicios y establecimientos de la Comunidad Autónoma de Canarias encargados de las actividades de salud pública y asistencia sanitaria. Como tal organismo autónomo queda afectado por la LTAIP, que en su artículo 2.1.b) contempla este tipo de organismos como sujetos obligados a la normativa de transparencia y acceso a la información pública. En efecto, el citado artículo 2.1.b) indica que las disposiciones de la LTAIP serán aplicables a “los organismos autónomos, entidades empresariales y demás entidades de Derecho Público vinculadas o dependiente de dicha Administración pública de la Comunidad Autónoma de Canarias”.

El artículo 63 de la misma Ley regula las funciones del comisionado o comisionada de Transparencia y Acceso a la Información Pública e indica que ejercerá la resolución de las reclamaciones que se interpongan contra los actos expresos o presuntos resolutorios de las solicitudes de acceso a la información de las entidades y organismos relacionados en el artículo 2.1 de esta ley, así como de los cabildos insulares, ayuntamientos y entidades dependientes y vinculadas de los mismos.

II.- La LTAIP reconoce en su artículo 35 que todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en los términos previstos en esta Ley y en el resto del ordenamiento jurídico. Conforme al artículo 5.b) de la referida LTAIP, se entiende por información pública *“los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”*. Es claro que la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información como el acceso a una información existente y en posesión del organismo que recibe la solicitud, ya sea porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones que tiene encomendadas.

III.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 de la LTAIP, contra la resolución, expresa o presunta de la solicitud de acceso podrá interponerse reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con carácter potestativo y previo a su impugnación en vía contencioso-administrativa. Los plazos para las respuestas a solicitudes de acceso y posibles reclamaciones ante el Comisionado de Transparencia se concretan en los artículos 46 y 53 de la LTAIP, que fijan un plazo máximo de un mes para resolver sobre la solicitud, ampliable otro mes cuando el volumen o la complejidad de la información solicitada lo justifiquen, y de otro mes para interponer la reclamación, contándose desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan

los efectos del silencio administrativo. La reclamación se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con fecha 20 de septiembre de 2023. Toda vez que la solicitud fue realizada el 13 de julio de 2023 y que no fue atendida en el plazo de los dos meses legalmente previstos para ello una vez que se dictó resolución de ampliación del plazo para resolver, ha operado el silencio administrativo negativo respecto a la misma y se ha interpuesto la reclamación en plazo.

Debe tenerse en cuenta que de acuerdo con las previsiones normativas contenidas en el artículo 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, relativas a la interposición de recurso de reposición, respecto de resoluciones presuntas la presentación de una reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública frente a la desestimación de una solicitud de acceso a la información por silencio no estará sujeta a plazo.

IV.- Examinada la documentación remitida por la entidad reclamada el 22 de noviembre de 2023, se considera que se ha contestado a la solicitud realizada el día 13 de julio de 2023, si bien fuera de plazo.

De acuerdo con lo anterior, procede estimar por motivos formales la reclamación planteada porque la entidad no ha cumplido los plazos establecidos para resolver la solicitud de información formulada por el ahora reclamante de conformidad con la LTAIP. Por el contrario, ha procedido a dar traslado de la información en fase de alegaciones cuando lo apropiado hubiera sido contestar directamente al solicitante en el plazo legalmente establecido de un mes desde que la administración recibió la solicitud de acceso, conforme a lo dispuesto en el artículo 46 de la LTAIP.

Al ser una contestación extemporánea es parcialmente contraria a los objetivos de la LTAIP. No obstante, considerando que la finalidad de la LTAIP en materia de acceso a la información no es otra que garantizar que la ciudadanía acceda a la información que obra en poder de la administración, se ha cumplido la finalidad de la Ley y procede declarar la terminación del procedimiento de reclamación, conforme a lo previsto en el artículo 84 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Por todo lo anteriormente expuesto y en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 63 de la Ley 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y de acceso a la información pública,

RESUELVO

1. Estimar por motivos formales la reclamación interpuesta por [REDACTED] [REDACTED] contra la falta de respuesta a la solicitud de información del 13 de julio de 2023 por parte de la Dirección Gerencia Hospital Universitario de Gran Canaria Dr. Negrín y relativa a **cantidades económicas y remuneraciones por trasplantes**, y declarar la

terminación del procedimiento por haber perdido su objeto al haber sido contestada la solicitud de acceso a la información requerida.

2. Instar al Servicio Canario de la Salud a agilizar los procedimientos de tramitación de solicitudes de acceso a la información pública para que la respuesta se produzca en plazo.
3. Recordar al Servicio Canario de la Salud que el incumplimiento de la obligación de resolver en plazo las solicitudes de acceso a la información pública, en caso de reiteración constituyen infracciones graves/muy graves previstas en el artículo 68 de la LTAIP.

De acuerdo con el artículo 51 de la LTAIP, esta reclamación es sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En consecuencia, ante la presente resolución emanada de un órgano del Parlamento de Canarias, que es plenamente ejecutiva y que pone fin a la vía administrativa, proceden únicamente dos vías alternativas de actuación en derecho: el cumplimiento de la resolución en el plazo señalado en la misma o, en caso de disconformidad, la interposición de recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente a aquel en que se notifique la resolución, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de Santa Cruz de Tenerife del Tribunal Superior de Justicia de Canarias.

EL COMISIONADO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

Daniel Cerdán Elcid

Resolución firmada el día 11-12-2023

[Redacted area]

SR. DIRECTOR DEL SERVICIO CANARIO DE LA SALUD