

**R2023000506**

**Resolución estimatoria sobre solicitud de información al Ayuntamiento de San Miguel de Abona relativa a la ficha de características de puesto de trabajo y su baremación.**

**Palabras clave:** Ayuntamientos. Ayuntamiento de San Miguel de Abona. Información en materia de empleo en el sector público. Características y baremación puesto de trabajo.

**Sentido:** Estimatoria.

**Origen:** Resolución estimatoria.

Vista la reclamación tramitada en el Servicio de Reclamaciones y Asuntos Generales contra el Ayuntamiento de San Miguel de Abona, y teniendo en cuenta los siguientes,

#### **ANTECEDENTES**

**Primero.-** Con fecha 21 de agosto de 2023 se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, reclamación de [REDACTED], al amparo de lo dispuesto en los artículos 52 y siguientes de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y acceso a la información pública (en adelante, LTAIP), contra el decreto número 2023-3362 dictado por el quinto teniente de alcalde y concejal delegado de las áreas de hacienda, recursos humanos, régimen interior, transparencia, archivo, transportes, movilidad y accesibilidad del Ilustre Ayuntamiento de San Miguel de Abona, de 21 de julio de 2023, que da respuesta a solicitud de información de 29 de junio de 2023 y relativa **a la ficha de características de puesto de trabajo y su baremación.**

**Segundo.** - En concreto la ahora reclamante tras exponer que *“ante la aprobación en pleno de la relación de puestos de trabajo”*, solicitó: *“Copia electrónica de la ficha de características de mi puesto de trabajo y su baremación, atendiendo al cumplimiento del artículo 53 de la Ley 39/2015, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.”*

**Tercero.** – El referido decreto número 2023-3362, de 21 de julio de 2023, reconoció el derecho de acceso a la información pública solicitada y facilitó el acceso por parte de la reclamante a la siguiente documentación:

- Propuesta del Manual del Método Técnico de Valoración de Puestos de Trabajo de RPT firmada por el concejal delegado de Recursos Humanos en fecha 26 de abril de 2021.
- RPT acordada en MGN firmada por el concejal delegado de Recursos Humanos en fecha 4 de mayo de 2023.
- Memoria valoraciones firmada por el concejal delegado de Recursos Humanos en fecha 16 de mayo de 2023.

**Cuarto.** - En la presente reclamación la ahora reclamante alega que *“con fecha 24 de julio, se me notifica el acceso y se me facilita el Manual de Valoración de Puestos de Trabajo, la Memoria Justificativa y la Relación de Puestos de Trabajo (en adelante RPT), tres documentos*

*que han sido publicados y ya facilitados al personal de la Administración, pero no se me facilita la ficha de características de puesto de trabajo y su baremación, la cual, atendiendo a normativa de Función Pública, debe elaborarse previa a la RPT.”*

**Quinto.** - En base a los artículos 54 y 64 de la LTAIP se solicitó, el 15 de septiembre de 2023, el envío de copia completa y ordenada del expediente de acceso a la información, informe al respecto, así como cuanta información o antecedentes considerase oportunos. Como órgano responsable del derecho de acceso al Ayuntamiento de San Miguel de Abona se le dio la consideración de interesado en el procedimiento y la posibilidad de realizar las alegaciones que estimara convenientes a la vista de la reclamación.

**Sexto.** - El 26 de septiembre de 2023, con registro de entrada número 2023-001781, se recibió en este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública respuesta de la entidad local remitiendo, entre otros, informe de Recursos Humanos número 2023-0217, de 21 de septiembre de 2023, en el que se concluye que:

*“Vista la solicitud de acceso a la información pública, se constata que su resolución fue favorable a la interesada dentro del plazo establecido. Tal y como se refleja en la providencia del Sr. Concejal Delegado de Recursos Humanos de fecha 21 de septiembre de 2023, es conveniente añadir que se ha cumplido con lo indicado en la primera instancia de fecha de 29 de junio de 2023 y registro de entrada número 2023-E-RE-3100, indicando en el Decreto 2023-3362 de 21 de julio de 2023, en concreto en su antecedente segundo que “los documentos que contienen la información necesaria para la obtención de los datos con la que ha sido elaborada la Relación de Puestos de Trabajo, incluidos en el expediente núm. 4944/2023, son los descritos como:*

- *Propuesta de Manual del Método Técnico de Valoración de Puestos de Trabajo de RPT firmado por el Concejal Delegado de Recursos Humanos en fecha 26 de abril de 2021.*
- *RPT acordada en MGN firmada por el Concejal Delegado de Recursos Humanos en fecha 4 de mayo de 2023*
- *Memoria valoraciones firmada por el Concejal Delegado de Recursos Humanos en fecha 16 de mayo de 2023.”.*

*Es por ello que en el mencionado expediente no se encuentran los documentos reclamados, siendo por tanto una imposibilidad material dar cumplimiento a la reclamación efectuada por ...”*

A tales antecedentes son de aplicación los siguientes,

## **FUNDAMENTOS JURÍDICOS**

**I.-** El artículo 2.1 de la LTAIP indica que las disposiciones de esa ley serán aplicables a: "...d) Los cabildos insulares y los ayuntamientos, ...". El artículo 63 de la misma Ley regula las funciones del comisionado o comisionada de Transparencia y Acceso a la Información Pública e indica que ejercerá la resolución de las reclamaciones que se interpongan contra los actos expresos o presuntos resolutorios de las solicitudes de acceso a la información de las entidades y

organismos relacionados en el artículo 2.1 de esta ley, así como de los cabildos insulares, ayuntamientos y entidades dependientes y vinculadas de los mismos. La Disposición Adicional Séptima señala que “la aplicación de los principios y previsiones contenidas en esta ley respecto de la transparencia y el derecho de acceso a la información pública a los cabildos insulares y los ayuntamientos de la Comunidad Autónoma, a los organismos autónomos, entidades empresariales, fundaciones, sociedades mercantiles y consorcios vinculados o dependientes de los mismos, así como las asociaciones constituidas por cualquiera de los anteriores, se establecerá en las respectivas disposiciones legales y reglamentarias reguladoras de los mismos.”

**II.-** La Ley 7/2015, de 1 de abril, de los municipios de Canarias, no regula especialidades respecto a la LTAIP más allá de la previsión de su artículo 22, que se refiere al derecho de acceso a la información pública: “1. Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública que obre en poder de los Ayuntamientos, en los términos previstos en el artículo 105.b) de la Constitución española y en la legislación reguladora del derecho de acceso a la información pública. 2. El Alcalde será el órgano competente para la resolución de las solicitudes de acceso a la información pública, sin perjuicio de su delegación”. Por su parte, el artículo 24 de la citada ley de municipios de Canarias atribuye al alcalde la competencia para la elaboración, actualización y publicación de la información que debe hacerse pública en la página web de la corporación, tanto de la relativa al Ayuntamiento como la referida a las demás entidades del sector público municipal.

**III.-** La LTAIP reconoce en su artículo 35 que todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en los términos previstos en esta Ley y en el resto del ordenamiento jurídico. Conforme al artículo 5.b) de la referida LTAIP, se entiende por información pública “los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”. Es claro que la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información como el acceso a una información existente y en posesión del organismo que recibe la solicitud, ya sea porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones que tiene encomendadas.

**IV.-** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 de la LTAIP, contra la resolución, expresa o presunta de la solicitud de acceso podrá interponerse reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con carácter potestativo y previo a su impugnación en vía contencioso-administrativa. Los plazos para las respuestas a solicitudes de acceso y posibles reclamaciones ante el Comisionado de Transparencia se concretan en los artículos 46 y 53 de la LTAIP, que fijan un plazo máximo de un mes para resolver sobre la solicitud y de otro mes para interponer la reclamación, contándose desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo. La reclamación se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con fecha 21 de agosto de 2023. Toda vez que la resolución contra la que se reclama es de fecha 21 de julio de 2023, se ha interpuesto la reclamación en plazo.

V.- Afectando esta reclamación a un ayuntamiento, es conveniente recordar que la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local establece en su artículo 18.1.e) como derecho de los vecinos, “ser informado, previa petición razonada, y dirigir solicitudes a la Administración municipal en relación a todos los expedientes y documentación municipal, de acuerdo con lo previsto en el artículo 105 de la Constitución”. A su vez su artículo 70.3 dispone que “todos los ciudadanos tienen derecho a obtener copias y certificaciones acreditativas de los acuerdos de las corporaciones locales y sus antecedentes, así como a consultar los archivos y registros en los términos que disponga la legislación de desarrollo del artículo 105, párrafo b), de la Constitución. La denegación o limitación de este derecho, en todo cuanto afecte a la seguridad y defensa del Estado, la averiguación de los delitos o la intimidad de las personas, deberá verificarse mediante resolución motivada”.

VI.- Examinado el contenido de la solicitud, esto es, acceso a la **ficha de características del puesto de trabajo de la reclamante y su baremación**, es evidente que estamos ante una petición de información claramente administrativa; se trata de documentación que, **de existir**, obra en poder de un organismo sujeto a la LTAIP, elaborada en el ejercicio de sus funciones y que, por tanto, es información pública accesible.

En la documentación remitida por la entidad local a este comisionado en el trámite de audiencia se informa que se ha estimado el acceso facilitando *“los documentos que contienen la información necesaria para la obtención de los datos con la que ha sido elaborada la Relación de Puestos de Trabajo, incluidos en el expediente núm. 4944/2023, son los descritos como:*

- *Propuesta de Manual del Método Técnico de Valoración de Puestos de Trabajo de RPT firmado por el Concejal Delegado de Recursos Humanos en fecha 26 de abril de 2021.*
- *RPT acordada en MGN firmada por el Concejal Delegado de Recursos Humanos en fecha 4 de mayo de 2023*
- *Memoria valoraciones firmada por el Concejal Delegado de Recursos Humanos en fecha 16 de mayo de 2023.”.*

*Es por ello que en el mencionado expediente no se encuentran los documentos reclamados, siendo por tanto una imposibilidad material dar cumplimiento a la reclamación efectuada por ...”*

VII.- Estudiada la reproducida respuesta este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública no puede determinar si la información solicitada, esto es, la ficha de características del puesto de trabajo de la reclamante y su baremación, obran o no en la entidad local, pues solo manifiesta que no obran en un determinado expediente. En caso de existir dicha información, la misma deberá ser facilitada a la reclamante.

Ahora bien, debe subrayarse que el derecho de acceso solo permite obtener información ya existente, no habilitando para obligar a la entidad reclamada a elaborar información nueva, incluso aunque dicha información debiera haberse generado en su momento. Así, el derecho de acceso no faculta para exigir, por ejemplo, la realización a posteriori de trámites que no se

practicaron al tramitar un determinado procedimiento, ni la motivación de decisiones previamente tomadas, ni la realización de informes, ni que se informe sobre las actuaciones que se piensa llevar a cabo en el futuro sobre un determinado asunto. En tales supuestos este comisionado entiende que, en su caso, debe indicarse a los reclamantes que la información solicitada no existe, a fin de que pueda actuar en consecuencia.

Asimismo, la Sentencia 60/2016, de 25 de abril de 2016, del Juzgado Central Contencioso-Administrativo nº 9 de Madrid en procedimiento ordinario 33/2015, referente al coste de cada uno de los canales de televisión de RTVE. Esta sentencia estima el recurso interpuesto por la representación procesal de RTVE contra la resolución nº R/0105/2015 del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, la cual anula y deja sin efecto al considerar que el artículo 13 de la LTAIBG “reconoce el derecho de los ciudadanos al acceso a la información, pero a la **información que existe** y que está ya disponible, lo que es distinto de reconocer el derecho a que la Administración produzca, aunque sea con medios propios, información que antes no tenía”.

**VIII.-** De la documentación remitida por el Ayuntamiento de San Miguel de Abona no es posible disponer de una información más precisa que nos permita conocer si son de aplicación o no alguna de las causas de inadmisión de la petición reguladas en el artículo 43 de la LTAIP o alguno de los límites de acceso a la información contemplados en los artículos 37 y 38 de la misma Ley.

Es por ello que, en ocasiones como la presente, cuando, sin la información previa de la administración reclamada, la resolución de este órgano de garantía ha de determinar la entrega de la información solicitada por los reclamantes, se ha de tener en cuenta la siguiente regla ya consolidada en la práctica tanto de la transparencia activa como de la pasiva: En los supuestos de existencia de datos de carácter personal no especialmente protegidos, se debe previamente ponderar la prevalencia o no del interés público sobre el conocimiento de dichos datos; que deberán entregarse si tal interés se justifica con motivos razonados. Si se diera el supuesto contrario, si a la hora de la ponderación se considera con motivos razonados que prima la protección de los datos personales, se procederá a la anonimización de los mismos

antes de la entrega de la información, de acuerdo con lo regulado tanto en la legislación básica sobre derecho de acceso a la información como en la norma canaria.

Y en cualquier caso, la normativa de protección de datos personales será de aplicación al tratamiento posterior por el reclamante de los obtenidos a través del ejercicio del derecho de acceso.

Por todo lo anteriormente expuesto y en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 63 de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y de acceso a la información pública,

## RESUELVO

1. Estimar la reclamación presentada por [REDACTED] contra el decreto número 2023-3362 dictado por el quinto teniente de alcalde y concejal delegado de las áreas de hacienda, recursos humanos, régimen interior, transparencia, archivo, transportes, movilidad y accesibilidad del Ilustre Ayuntamiento de San Miguel de Abona, de 21 de julio de 2023, que da respuesta a solicitud de información de 29 de junio de 2023 y relativa **a la ficha de características de puesto de trabajo y su baremación.**
2. Requerir al Ayuntamiento de San Miguel de Abona para que haga entrega al reclamante de la documentación señalada en el resuelto primero en el plazo máximo de quince días hábiles, siempre que esa documentación exista; y para que, de no existir tal información, se le informe sobre tal inexistencia.
3. Requerir al Ayuntamiento de San Miguel de Abona a que en ese mismo plazo remita a este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, copia de la información enviada al reclamante con acreditación de su entrega, para comprobar el cumplimiento de la presente resolución.
4. Instar al Ayuntamiento de San Miguel de Abona para que cumpla con el procedimiento establecido para el acceso a la información pública en la LTAIP, resolviendo las peticiones de información que le formulen.
5. Recordar al Ayuntamiento de San Miguel de Abona que el incumplimiento de la obligación de resolver en plazo las solicitudes de acceso a la información pública y no atender a los requerimientos del Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en caso de reiteración constituyen infracciones graves/muy graves previstas en el artículo 68 de la LTAIP.

Queda a disposición de la reclamante la posibilidad de presentar nueva reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública en el caso de que la respuesta suministrada por el Ayuntamiento de San Miguel de Abona no sea considerada adecuada a la petición de información formulada.

De acuerdo con el artículo 51 de la LTAIP, esta reclamación es sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En consecuencia, ante la presente resolución emanada de un órgano del Parlamento de Canarias, que es plenamente ejecutiva y que pone fin a la vía administrativa, proceden únicamente dos vías alternativas de actuación en derecho: el cumplimiento de la resolución en el plazo señalado en la misma o, en caso de disconformidad, la interposición de recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente a aquel en que se notifique la resolución, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de Santa Cruz de Tenerife del Tribunal Superior de Justicia de Canarias.

De no activarse el cumplimiento de esta resolución estimatoria o, en su defecto, el recurso contencioso-administrativo, será de aplicación a los responsables de transparencia y acceso a la información pública del ente reclamado, el régimen sancionador previsto en los artículos 66 y siguientes de la LTAIP.

**EL COMISIONADO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**

**Daniel Cerdán Elcid**

Resolución firmada el día 26-10-2023



**SR. ALCALDE DEL AYUNTAMIENTO DE SAN MIGUEL DE ABONA**