

**R2023000446**

**Resolución estimatoria formal y terminación sobre solicitud de información al Cabildo Insular de Gran Canaria relativa a la valoración de productividad el primer y segundo semestre de 2022.**

**Palabras clave:** Cabildos Insulares. Cabildo Insular de Gran Canaria. Información en materia de retribuciones. Productividad.

**Sentido:** Estimatoria formal y terminación

**Origen:** Resolución de inadmisión.

Vista la reclamación tramitada en el Servicio de Reclamaciones y Asuntos Generales contra el Cabildo Insular de Gran Canaria y teniendo en cuenta los siguientes,

#### **ANTECEDENTES**

**Primero.-** Con fecha 14 de julio de 2023 se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública reclamación de [REDACTED], al amparo de lo dispuesto en los artículos 52 y siguientes de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y acceso a la información pública (en adelante, LTAIP), contra el Decreto número 50/2023 de la Consejera de Área de Administración Pública y Transparencia, de 3 de julio de 2023, que inadmite la solicitud de información de 25 de junio de 2023 y relativa **a la valoración de productividad el primer y segundo semestre de 2022.**

**Segundo. -** En concreto el ahora reclamante solicitó:

*“SOLICITO SE ME FACILITE MI VALORACIÓN DE PRODUCTIVIDAD CORRESPONDIENTE AL PRIMER Y SEGUNDO SEMESTRE DE 2022 (DEL 01/11/2021 AL 30/04/2022 Y DEL 01/05/2022 AL 30/10/2022) QUE INCLUYA DE FORMA PORMENORIZADA LAS VALORACIONES POSIBLES CON RESPECTO A CADA FACTOR EVALUABLE. ASÍ MISMO RUEGO ACLARACIÓN CON RESPECTO AL SUPERIOR JERÁRQUICO QUE HA REALIZADO LA EVALUACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD DEL SEGUNDO SEMESTRE PUES EN DICHO PERIODO HE ESTADO BAJO SUPERVISIÓN DE OTRO JEFE DE COMARCA DURANTE 4,5 MESES, TAL Y COMO FIGURA EN LOS CUADRANTES ELABORADOS POR EL SERVICIO TÉCNICO DE MEDIO AMBIENTE, Y LA PERSONA FIRMANTE ES OTRA CON LA QUE NO HE COINCIDIDO EN NINGÚN MOMENTO DURANTE DICHO PERIODO Y, POR LO TANTO, NO HA PODIDO SUPERVISARME DIRECTAMENTE.”*

**Tercero. -** En la presente reclamación alega entre otros que:

*“EL 20/01/2023 INICIÉ LOS TRÁMITES PARA CONOCER QUE CRITERIOS Y QUÉ FACTORES SE TIENEN EN CUENTA EN LA EVALUACION DE LA PRODUCTIVAD, PERO ANTE EL SILENCIO DEL SERVICIO DE GESTIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS ME VI OBLIGADO A PEDIR EL AUXILIO DE LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA PERO EL RESULTADO OBTENIDO HA SIDO EL MISMO, NO SE ME FACILITA LA DOCUMENTACIÓN SOLICITADA, QUE POR SUPUESTO EXISTE AL SER LOS FACTORES QUE SE TIENEN EN CUENTA PARA EVALUAR A TODOS LOS TRABAJADORES Y TAMPOCO SE ME ACLARA PORQUÉ LA EVALUACIÓN LA HA ELABORADO UN SUPERIOR CON EL QUE NO HE TENIDO DEPENDENCIA JERÁRQUICA, CONSTÁNDOME ADEMÁS QUE QUIEN DEBIÓ ELABORARLA O APORTAR LOS DATOS NO FUE CONSULTADO EN NINGÚN MOMENTO”.*

**Cuarto. -** En base a los artículos 54 y 64 de la LTAIP se solicitó el 26 de julio de 2023, el envío de copia completa y ordenada del expediente de acceso a la información, informe al respecto, así como cuanta

información o antecedentes considerase oportunos. Como órgano responsable del derecho de acceso al Cabildo Insular de Gran Canaria se le dio la consideración de interesado en el procedimiento y la posibilidad de realizar las alegaciones que estimara convenientes a la vista de la reclamación.

**Quinto.** - El 28 de agosto de 2023, con registro 2023-001624, se recibió en este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública respuesta de la consejera de Área de Administración Pública y Transparencia del Cabildo de Gran Canaria dando traslado del expediente de acceso completo y ordenado así como del Decreto 60/2023, de 23 de agosto de 2023, por el que se estima la solicitud de acceso, notificado al ahora reclamante el 24 de agosto de 2023.

A tales antecedentes son de aplicación los siguientes,

### FUNDAMENTOS JURÍDICOS

I.- El artículo 2.1 de la LTAIP indica que las disposiciones de esa ley serán aplicables a: "...d) *Los cabildos insulares y los ayuntamientos, los organismos autónomos, entidades empresariales, fundaciones, sociedades mercantiles y consorcios vinculados o dependientes de los mismos, así como las asociaciones constituidas por cualquiera de los anteriores, en los términos establecidos en la disposición adicional séptima.*" El artículo 63 de la misma Ley regula las funciones del comisionado o comisionada de Transparencia y Acceso a la Información Pública e indica que ejercerá la resolución de las reclamaciones que se interpongan contra los actos expresos o presuntos resolutorios de las solicitudes de acceso a la información de las entidades y organismos relacionados en el artículo 2.1 de esta ley, así como de los cabildos insulares, ayuntamientos y entidades dependientes y vinculadas de los mismos. La Disposición Adicional Séptima señala que *"la aplicación de los principios y previsiones contenidas en esta ley respecto de la transparencia y el derecho de acceso a la información pública a los cabildos insulares y los ayuntamientos de la Comunidad Autónoma, a los organismos autónomos, entidades empresariales, fundaciones, sociedades mercantiles y consorcios vinculados o dependientes de los mismos, así como las asociaciones constituidas por cualquiera de los anteriores, se establecerá en las respectivas disposiciones legales y reglamentarias reguladoras de los mismos."*

II.- La Ley 8/2015, de 1 de abril, de Cabildos Insulares regula en su Título II su funcionamiento, información y transparencia. En concreto, en el artículo 96, derecho de acceso a la información pública, dispone que *"1. Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en poder de los cabildos insulares, de acuerdo con lo establecido en la legislación reguladora del derecho de acceso a la información pública. 2. Los cabildos insulares están obligados a habilitar diferentes medios para facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública y proporcionar información, de modo que resulte garantizado el acceso a todas las personas, con independencia del lugar de residencia, formación, recursos, circunstancias personales o condición o situación social"*. En su apartado tercero atribuye la competencia para la resolución de las solicitudes de acceso a la información pública a la presidencia del cabildo insular, que podrá delegarla en los órganos administrativos superiores y directivos de la corporación insular.

III.- La LTAIP reconoce en su artículo 35 que todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en los términos previstos en esta Ley y en el resto del ordenamiento jurídico. Conforme al artículo 5.b) de la referida LTAIP, se entiende por información pública *"los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones"*. Es claro que la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información como el acceso a una información

existente y en posesión del organismo que recibe la solicitud, ya sea porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones que tiene encomendadas.

IV.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 de la LTAIP, contra la resolución, expresa o presunta de la solicitud de acceso podrá interponerse reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con carácter potestativo y previo a su impugnación en vía contencioso-administrativa. Los plazos para las respuestas a solicitudes de acceso y posibles reclamaciones ante el Comisionado de Transparencia se concretan en los artículos 46 y 53 de la LTAIP, que fijan un plazo máximo de un mes para resolver sobre la solicitud y de otro mes para interponer la reclamación, contándose desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo. La reclamación se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con fecha 14 de julio de 2023. Toda vez que la resolución contra la que se reclama es de 3 de julio de 2023, se ha interpuesto la reclamación en plazo.

V.- Examinada la documentación recibida en este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública el 28 de agosto de 2023, se considera que se ha contestado a la solicitud realizada el día 25 de junio de 2023, si bien fuera de plazo.

De acuerdo con lo anterior, procede estimar por motivos formales la reclamación planteada porque la administración local no ha cumplido los plazos establecidos para resolver la solicitud de información formulada por el ahora reclamante de conformidad con la LTAIP. Por el contrario, el Cabildo Insular de Gran Canaria ha procedido a dar traslado de la información en fase de alegaciones cuando lo apropiado hubiera sido contestar directamente al solicitante en el plazo legalmente establecido de un mes desde que la administración recibió la solicitud de acceso, conforme a lo dispuesto en el artículo 46 de la LTAIP.

Al ser una contestación extemporánea es parcialmente contraria a los objetivos de la LTAIP. No obstante, considerando que la finalidad de la LTAIP en materia de acceso a la información no es otra que garantizar que la ciudadanía acceda a la información que obra en poder de la administración, se ha cumplido la finalidad de la Ley y procede declarar la terminación del procedimiento de reclamación, conforme a lo previsto en el artículo 84 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Por todo lo anteriormente expuesto y en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 63 de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y de acceso a la información pública,

#### RESUELVO

1. Estimar por motivos formales la reclamación presentada por ██████████ contra el Decreto número 50/2023 de la consejera de Área de Administración Pública y Transparencia, de 3 de julio de 2023, que inadmite la solicitud de información de 25 de junio de 2023 y relativa a la **valoración de productividad el primer y segundo semestre de 2022**, y declarar la terminación del procedimiento por haber perdido su objeto al haber sido contestada la solicitud de acceso a información.
2. Instar al Cabildo Insular de Gran Canaria a agilizar los procedimientos de tramitación de solicitudes de acceso a la información pública para que la respuesta se produzca en plazo.
3. Recordar al Cabildo Insular de Gran Canaria que el incumplimiento de la obligación de resolver en plazo las solicitudes de acceso a la información pública, en caso de reiteración constituyen infracciones graves/muy graves previstas en el artículo 68 de la LTAIP.

Queda a disposición del reclamante la posibilidad de presentar nueva reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en el plazo máximo de un mes desde la notificación de la resolución, en el caso de que la respuesta suministrada por el Cabildo Insular de Gran Canaria no sea considerada adecuada a la petición de información formulada.

De acuerdo con el artículo 51 de la LTAIP, esta reclamación, que es plenamente ejecutiva, es sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente resolución emanada de un órgano del Parlamento de Canarias y que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente a aquel en que se notifique la resolución, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de Santa Cruz de Tenerife del Tribunal Superior de Justicia de Canarias.

**EL COMISIONADO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**

**Daniel Cerdán Elcid**

Resolución firmada el día 31-08-2023

  
**SR. PRESIDENTE DEL CABILDO INSULAR DE GRAN CANARIA**