

**R2021000499**

**Resolución estimatoria sobre solicitud de información al Cabildo Insular de Lanzarote relativa a los servicios contratados y pagados por el Consorcio de Seguridad y Emergencia.**

**Palabras clave:** Cabildos Insulares. Cabildo Insular de Lanzarote. Información de los contratos.

**Sentido:** Estimatoria.

**Origen:** Silencio administrativo.

Vista la reclamación tramitada en el Servicio de Reclamaciones y Asuntos Generales contra el Cabildo Insular de Lanzarote, y teniendo en cuenta los siguientes,

#### **ANTECEDENTES**

**Primero.-** Con fecha 7 septiembre de 2021 se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, reclamación de [REDACTED], al amparo de lo dispuesto en los artículos 52 y siguientes de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y acceso a la información pública (en adelante, LTAIP), contra la falta de respuesta a solicitud de información formulada al Cabildo de Lanzarote el 18 de julio de 2021 y relativa a **expedientes de los servicios contratados y pagados por el Consorcio de Seguridad y Emergencia.**

**Segundo.-** En concreto el ahora reclamante solicitó la copia completa de los siguientes expedientes de los servicios contratados y pagados por el Consorcio de Seguridad y Emergencia:

#### **AÑO 2016:**

- De fecha 08/06/2016, PLAN DE AUTOPROTECCION XXV IRONMAN LANZAROTE
- De fecha 16/08/2016, MEMORIA DE SEGURIDAD Y PLAN DE SEGURIDAD FIESTA DE LA MAGDALENA
- De fecha 22/11/2016, PLAN DE SEGURIDAD PRUEBA DEPORTIVA HARÍA EXTREME
- De fecha 25/11/2016, SERVICIO DE INGENIERIA PARA LA FIESTA DE NUESTRA SEÑORA DE LOS DOLORES

#### **AÑO 2017:**

- De fecha 27/03/2017, MEMORIA Y PLAN DE SEGURIDAD "SAN PATRICK 2017"
- De fecha 24/03/2017, MEMORIA Y PLAN DE SEGURIDAD DESAFÍO OCTAVA ISLA, INFORME DE IMPLANTACIÓN

- De fecha 24/05/2017, MEMORIA Y PLAN DE SEGURIDAD ULTRA BIKE LANZAROTE
- De fecha 26/06/2017, PLAN DE AUTOPROTECCION XXVI IRONMAN LANZAROTE CANARIAS 2017
- De fecha 05/09/2017, MEMORIA Y PLAN DE SEGURIDAD SHE 1918 FEST COSTA TEGUISE, RESPONSABLE DE SEGURIDAD
- De fecha 04/10/2017, HONORARIOS DE REDACCION DEL DOCUMENTO "VI IROMAN LANZAROTE 70.3 2017". IMPLANTACION Y...
- De fecha 31/12/2017, MEMORIA DE SEGURIDAD "PEREGRINACION A LOS DOLORES" 16 DE SEPTIEMBRE TINAJO.

**AÑO 2018:**

- De fecha 21/02/2018, PLAN DE AUTOPROTECCION Y PLAN DE SEGURIDAD FIESTAS DEL CARNAVAL DE PUERTO DEL CARMEN
- De fecha 26/06/2018, MEMORIA Y PLAN DE SEGURIDAD FIESTAS DE SAN JUAN HARÍA 2018
- De fecha 08/11/2018, MEMORIA PLAN DE SEGURIDAD "PEREGRINACIÓN A LOS DOLORES"
- De fecha 12/09/2018, FESTIVAL ARRECIFE EN VIVO

**AÑO 2019:**

- De fecha 25/02/2019, ELABORACIÓN CERTIFICADO CORRECTA INSTALACIÓN Y MONTAJE, ESTUDIO DE IMPACTO ACÚSTICO, PROYECTO DE ACTIVIDAD TEMPORAL, MEMORIA DE SEGURIDAD, PLAN DE SEGURIDAD, IMPLANTACIÓN "ULTRA BIKE LANZAROTE- CLUB SANTA ROSA 2019"
- De fecha 16/10/2019, FESTIVAL ITINERANTE ARRECIFE EN VIVO 2.019 VII EDICIÓN
- De fecha 18/12/2019, DOCUMENTACION FERIA DE BODAS 2019
- De fecha 18/12/2019, FESTIVAL ENOGASTRONÓMICO SABOREA LANZAROTE 2019 DEL CABILDO DE LANZA-ROTE

**AÑO 2020:**

-De fecha 03/03/2020, FIESTAS DE LA CANDELARIA´ROMERÍA PUPOLAR ´EXHIBICIÓN DE CARRETONES´ PASACALLE´ PROCESIONES´

-De fecha 12/03/2020, ULTRABIKE LANZAROTE CLUB SANTA ROSA 2020

-De fecha 18/03/2020, PLANEATE 2020. MUESTRA INSULAR DE SALIDAS PROFESIONALES

**Tercero.-** En base a los artículos 54 y 64 de la LTAIP se solicitó, el 21 de octubre de 2021, el envío de copia completa y ordenada del expediente de acceso a la información, informe al respecto, así como cuanta información o antecedentes considerase oportunos. Como órgano responsable del derecho de acceso al Cabildo Insular de Lanzarote se le dio la consideración de interesado en el procedimiento y la posibilidad de realizar las alegaciones que estimara convenientes a la vista de la reclamación.

**Cuarto.-** A la fecha de emisión de esta resolución por parte del Cabildo Insular de Lanzarote no se ha remitido expediente alguno ni se han realizado alegaciones respecto de esta reclamación.

A tales antecedentes son de aplicación los siguientes,

### FUNDAMENTOS JURÍDICOS

I.- El artículo 2.1 de la LTAIP indica que las disposiciones de esa ley serán aplicables a: "...d) Los cabildos insulares y los ayuntamientos, los organismos autónomos, entidades empresariales, fundaciones, sociedades mercantiles y consorcios vinculados o dependientes de los mismos, así como las asociaciones constituidas por cualquiera de los anteriores, en los términos establecidos en la disposición adicional séptima." El artículo 63 de la misma Ley regula las funciones del comisionado o comisionada de Transparencia y Acceso a la Información Pública e indica que ejercerá la resolución de las reclamaciones que se interpongan contra los actos expresos o presuntos resolutorios de las solicitudes de acceso a la información de las entidades y organismos relacionados en el artículo 2.1 de esta ley, así como de los cabildos insulares, ayuntamientos y entidades dependientes y vinculadas de los mismos. La Disposición Adicional Séptima señala que "la aplicación de los principios y previsiones contenidas en esta ley respecto de la transparencia y el derecho de acceso a la información pública a los cabildos insulares y los ayuntamientos de la Comunidad Autónoma, a los organismos autónomos, entidades empresariales, fundaciones, sociedades mercantiles y consorcios vinculados o dependientes de los mismos, así como las asociaciones constituidas por cualquiera de los anteriores, se establecerá en las respectivas disposiciones legales y reglamentarias reguladoras de los mismos."

II.- La Ley 8/2015, de 1 de abril, de Cabildos Insulares regula en su Título II su funcionamiento, información y transparencia. En concreto, en el artículo 96, derecho de acceso a la información

pública, dispone que “1. Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en poder de los cabildos insulares, de acuerdo con lo establecido en la legislación reguladora del derecho de acceso a la información pública. 2. Los cabildos insulares están obligados a habilitar diferentes medios para facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública y proporcionar información, de modo que resulte garantizado el acceso a todas las personas, con independencia del lugar de residencia, formación, recursos, circunstancias personales o condición o situación social”. En su apartado tercero atribuye la competencia para la resolución de las solicitudes de acceso a la información pública a la presidencia del cabildo insular, que podrá delegarla en los órganos administrativos superiores y directivos de la corporación insular.

**III.-** La LTAIP reconoce en su artículo 35 que todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en los términos previstos en esta Ley y en el resto del ordenamiento jurídico. Conforme al artículo 5.b) de la referida LTAIP, se entiende por información pública “los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”. Es claro que la Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información como el acceso a una información existente y en posesión del organismo que recibe la solicitud, ya sea porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones que tiene encomendadas.

**IV.-** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 de la LTAIP, contra la resolución, expresa o presunta de la solicitud de acceso podrá interponerse reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con carácter potestativo y previo a su impugnación en vía contencioso-administrativa. Los plazos para las respuestas a solicitudes de acceso y posibles reclamaciones ante el Comisionado de Transparencia se concretan en los artículos 46 y 53 de la LTAIP, que fijan un plazo máximo de un mes para resolver sobre la solicitud y de otro mes para interponer la reclamación, contándose desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo. La reclamación se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública con fecha 7 de septiembre de 2021. Toda vez que la solicitud se formuló el 18 de julio de 2021, y que no fue atendida en el plazo del mes legalmente previsto para ello, ha operado el silencio administrativo negativo respecto a la misma y se ha interpuesto la reclamación en plazo.

Debe tenerse en cuenta que de acuerdo con las previsiones normativas contenidas en el artículo 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, relativas a la interposición de recurso de reposición, respecto de resoluciones presuntas la presentación de una reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública frente a la desestimación de una solicitud de acceso a la información por silencio no estará sujeta a plazo.

V.- Una vez analizado el contenido de la solicitud, esto es, **información sobre los contratos realizados por el Consorcio de Seguridad, Emergencia, Salvamento, Prevención y Extinción de Incendios de la Isla de Lanzarote**, y hecha una valoración de la misma, es evidente que estamos ante una petición de información claramente administrativa; se trata de información que, de existir, obra en poder de un organismo sujeto a la LTAIP, elaborada en el ejercicio de sus funciones y que, por tanto, es información pública accesible.

Además debe tenerse en cuenta las amplias obligaciones de publicidad activa en materia de información de los contratos recogidas en el artículo 28 de la LTAIP.

VI.- Al no haber realizado alegación alguna el Cabildo Insular de Lanzarote en el trámite de audiencia, no es posible disponer de una información más precisa que nos permita conocer si son de aplicación o no alguna de las causas de inadmisión de la petición reguladas en el artículo 43 de la LTAIP o alguno de los límites de acceso a la información contemplados en los artículos 37 y 38 de la misma Ley.

Es por ello que, en ocasiones como la presente, cuando, sin la información previa de la administración reclamada, la resolución de este órgano de garantía ha de determinar la entrega de la información solicitada por los reclamantes, se ha de tener en cuenta la siguiente regla ya consolidada en la práctica tanto de la transparencia activa como de la pasiva: En los supuestos de existencia de datos de carácter personal no especialmente protegidos, se debe previamente ponderar la prevalencia o no del interés público sobre el conocimiento de dichos datos; que deberán entregarse si tal interés se justifica con motivos razonados. Si se diera el supuesto contrario, si a la hora de la ponderación se considera con motivos razonados que prima la protección de los datos personales, se procederá a la anonimización de los mismos antes de la entrega de la información, de acuerdo con lo regulado tanto en la legislación básica sobre derecho de acceso a la información como en la norma canaria.

Y en cualquier caso, la normativa de protección de datos personales será de aplicación al tratamiento posterior por el reclamante de los obtenidos a través del ejercicio del derecho de acceso.

Por todo lo anteriormente expuesto y en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 63 de la Ley canaria 12/2014, de 26 de diciembre, de transparencia y de acceso a la información pública,

**RESUELVO**

1. Estimar la reclamación presentada por ██████████ contra la falta de respuesta a solicitud de información formulada al Cabildo Insular de Lanzarote el 4 de julio de 2021 y relativa a **expedientes de los servicios contratados y pagados por el Consorcio de Seguridad y Emergencia**.
2. Requerir al Cabildo Insular de Lanzarote para que haga entrega al reclamante de la información señalada en el resuelto primero en el plazo máximo de quince días hábiles, siempre que esa documentación exista; y para que, de no existir tal información, se le informe sobre tal inexistencia.
3. Requerir al Cabildo Insular de Lanzarote a que en ese mismo plazo remita a este Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, copia de la información enviada al reclamante con acreditación de su entrega, para comprobar el cumplimiento de la presente resolución.
4. Instar al Cabildo Insular de Lanzarote para que cumpla con el procedimiento establecido para el acceso a la información pública en la LTAIP, resolviendo las peticiones de información que le formulen.
5. Recordar al Cabildo Insular de Lanzarote que el incumplimiento de la obligación de resolver en plazo las solicitudes de acceso a la información pública y no atender a los requerimientos del Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en caso de reiteración constituyen infracciones graves/muy graves previstas en el artículo 68 de la LTAIP.

Queda a disposición del reclamante la posibilidad de presentar nueva reclamación ante el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública en el caso de que la respuesta suministrada por el Cabildo Insular de Lanzarote no sea considerada adecuada a la petición de información formulada.

De acuerdo con el artículo 51 de la LTAIP, esta reclamación es sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En consecuencia, ante la presente resolución emanada de un órgano del Parlamento de Canarias, que es plenamente ejecutiva y que pone fin a la vía administrativa, proceden únicamente dos vías alternativas de actuación en derecho: el cumplimiento de la resolución en el plazo señalado en la misma o, en caso de disconformidad, la interposición de recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente a aquel en que se notifique la resolución, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo de Santa Cruz de Tenerife del Tribunal Superior de Justicia de Canarias.

De no activarse el cumplimiento de esta resolución estimatoria o, en su defecto, el recurso contencioso-administrativo, será de aplicación a los responsables de transparencia y acceso a la información pública del ente reclamado, el régimen sancionador previsto en los artículos 66 y siguientes de la LTAIP.

**EL COMISIONADO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**

**Daniel Cerdán Elcid**

Resolución firmada el 24-02-2022



**SRA. PRESIDENTA DEL CABILDO INSULAR DE LANZAROTE**

**SR. PRESIDENTE DEL CONSORCIO DE SEGURIDAD, EMERGENCIAS, SALVAMENTO,  
PREVENCIÓN Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS DE LANZAROTE**