



Comisionado de Transparencia  
y Acceso a la Información Pública

**R 88/2016**

**RESOLUCIÓN DEL COMISIONADO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DE CANARIAS SOBRE RECLAMACIÓN POR DESESTIMACIÓN PRESUNTA DE PETICIÓN DE INFORMACIÓN FORMULADA POR [REDACTED] ANTE EL AYUNTAMIENTO DE SANTA ÚRSULA.**

Con fecha 20 de diciembre, se recibió en el Comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública reclamación de [REDACTED] al amparo de lo dispuesto en el artículo 52 y siguientes de la ley 12/2014, de Transparencia y Acceso a la Información Pública de Canarias (en lo sucesivo LTAIP), contra la desestimación presunta por parte del Ayuntamiento de Santa Úrsula de solicitud de acceso a información pública a instancia del ahora reclamante de fecha 18 de julio de 2016; y reiterada con fecha 11 de noviembre del mismo año, relativa a la vigencia del Plan Especial Camino Litoral de Santa Úrsula y, concretamente, a:

- a) Si El Plan Especial Camino Litoral de Santa Úrsula se encuentra a día de hoy actualmente en vigor y si, consiguientemente, resulta de aplicación directa a los procedimientos autorizatorios en curso.
- b) Si fuera así, solicita que se le facilite el Boletín Oficial de publicación de la normativa íntegra de dicho Plan Especial exigible para su vigencia, conforme lo establecido en el artículo 51 del Decreto Canario 55/2006, de 9 de mayo, y del artículo 70.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases de Régimen Local.

Con fecha 26 de diciembre de 2016, y en base al artículo 54 y 64 LTAIP, el Ayuntamiento de Santa Úrsula recibió requerimiento del Comisionado de Transparencia de envío de copia completa y ordenada del expediente de acceso a la información en el plazo máximo de quince días, así como de cuanta información o antecedentes considerase oportunos. Asimismo, se le dio la consideración de interesado en el procedimiento y la posibilidad de realizar las alegaciones que estimara conveniente a la vista de la reclamación. A esta petición se le adjuntó copia de la petición del interesado.

Dicho consistorio remitió a este Comisionado escrito de alegaciones con fecha de entrada 20 de enero de 2017, si bien hasta la fecha de emisión de esta resolución el Ayuntamiento de Santa Úrsula no ha remitido expediente de acceso a la información.

En dichas alegaciones se alude a la petición del reclamante indicando que el derecho de acceso no incluye la emisión de informes por los servicios municipales, así como que en diversas reuniones mantenidas con el abogado del reclamante se le ha informado sobre la situación del Plan Parcial, se le ha dado copia del informe técnico municipal de 24 de febrero de 2016 en el que se indica que el Plan Especial Camino del Litoral de Santa Úrsula aprobado definitivamente el 28 de julio de 2006 (BOP nº144 de 11 de octubre de 2006), que da sobradamente respuesta a la información solicitada. Y, asimismo se le ha remitido resolución del director general de



Comisionado de Transparencia  
y Acceso a la Información Pública

Ordenación del Territorio de fecha 10 de octubre de 2016 que también da respuesta a la solicitud presentada por el reclamante.

Consideraciones jurídicas:

El plazo de interposición de la reclamación se concreta en el apartado 1 del artículo 53 de la LTAIP: “La reclamación se interpondrá por escrito en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo.” Presentada ante este Comisionado el 20 de diciembre de 2016, y considerando que el día 11 del mismo mes venció el plazo de resolución del Ayuntamiento, se concluye, por tanto, que la reclamación se ha formulado en el plazo legal para interponerla.

El artículo 2 de la LTAIP indica que las disposiciones de esta ley serán aplicables a: “... D) Los Cabildos Insulares y los Ayuntamientos, ...”. El artículo 63 del mismo cuerpo legal regula las funciones del comisionado de Transparencia y Acceso a la Información Pública e indica que éste resolverá las reclamaciones interpuestas contra los actos expresos o presuntos resolutorios de las solicitudes de acceso a la información de las entidades y organismos relacionados en el artículo 2.1 de la LTAIP, así como de los cabildos Insulares, los ayuntamientos y las entidades dependientes y vinculadas de los mismos.

Entrando ya en el fondo de la reclamación, la LTAIP reconoce en su artículo 35 que todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública en los términos previstos en esa norma y en el resto del ordenamiento jurídico. Conforme al artículo 5.b) de esta LTAIP, se entiende por información pública “los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de algún de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta ley y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”.

La petición de información tiene el mismo contenido en ambos actos y no pide la elaboración de informe por parte de los servicios municipales, sino que pide se le confirme la vigencia o no del Plan Especial Camino del Litoral de Santa Úrsula y, asimismo, se le facilite la publicación en el Boletín Oficial de dicho plan. Respecto a la pregunta de “si resulta de aplicación directa a los procedimientos autorizatorios en curso” se responde con la propia vigencia o no del Plan y la alusión a su ámbito objetivo. Son informaciones susceptibles, no ya de una solicitud de acceso, sino que incluso puede ser atendida por los servicios generales de información administrativa y atención al ciudadano del Ayuntamiento.

Los planes especiales de ordenación están regulados en el artículo 37 del Decreto Legislativo 1/2000, que aprueba el Texto Refundido de las Leyes de Ordenación del Territorio de Canarias y de Espacios Naturales de Canarias, donde los definen como aquellos planes que desarrollarán o complementarán las determinaciones de los planes generales, ordenando elementos o aspectos específicos de un ámbito territorial determinado. Por tanto, nos encontramos ante un instrumento de ordenación urbanístico y, como tal, ostenta naturaleza jurídica de disposición administrativa de carácter general o reglamentario, que tiene carácter de desarrollo del Plan General municipal.



Comisionado de Transparencia  
y Acceso a la Información Pública

Su entrada en vigor se rige por aplicación de lo dispuesto en el artículo 44.2 del Decreto Legislativo 1/2000, de 8 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las Leyes de Ordenación del Territorio de Canarias y de Espacios Naturales de Canarias: *“Los instrumentos de ordenación de los recursos naturales y del territorio entrarán en vigor con la íntegra publicación en su normativa en el Boletín Oficial de Canarias, sin perjuicio de la publicación del acuerdo de aprobación definitiva”*. Y todo ello en relación con la aplicación del artículo 70.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local: *“Los acuerdos que se adopten por las Corporaciones Locales se publicaran o notifican en la forma prevista en la Ley. Las Ordenanzas, incluidas las normas de los Planes Urbanísticos, se publicarán en el <<Boletín Oficial>> de la provincia y no entran en vigor hasta que se haya publicado completamente su texto y haya transcurrido el plazo previsto en el artículo 65.2”*.

En un acceso en buscador web, se comprueba que es accesible el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife de fecha 11 de octubre del año 2006 nº144 (<http://www.bopsantacruzdetenerife.org/2006/10/144/>), donde figura el anuncio del Ayuntamiento de Santa Úrsula relativo a la aprobación definitiva del Plan cuya información se solicita.

Al no haber remitido dicho Ayuntamiento de Santa Úrsula expediente alguno de acceso a la información pública, ni documento alguno que acredite las afirmaciones de puesta a disposición o entrega de información al solicitante, no es posible dar por válida la misma.

Por todo lo expuesto, se adopta la siguiente resolución:

- 1) Estimar la reclamación formulada por ██████████ en lo relativo al primer punto de la misma “Si el Plan Especial Camino Litoral de Santa Úrsula se encuentra a día de hoy actualmente en vigor, y si, consiguientemente resulta de aplicación directa a los procedimientos autorizatorios en curso” y dar por entregada la publicación del Plan en el Boletín Oficial con la mención a la dirección web incorporada en esta resolución.
- 2) Requerir al Ayuntamiento de Santa Úrsula para que en el plazo máximo de diez días tras la recepción de esta resolución, comunique al reclamante la vigencia o no del Plan Especial Camino Litoral de Santa Úrsula.
- 3) Instar al Ayuntamiento de Santa Úrsula para que cumpla con el procedimiento establecido para el acceso a la información pública en la LTAIP, resolviendo las peticiones de información que le formule y remita la información de los expedientes que le solicite este Comisionado.
- 4) Recordar al Ayuntamiento de Santa Úrsula que el incumplimiento de la obligación de resolver en plazo las solicitudes de acceso a la información pública, y a la negativa a facilitar la información solicitada por el Comisionado de Transparencia y Acceso a la



Comisionado de Transparencia  
y Acceso a la Información Pública

Información Pública o a la colaboración requerida para el desarrollo de sus funciones,  
constituyen infracciones previstas en el artículo 68 LTAIP.

Contra la presente Resolución que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso  
contencioso administrativo en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente a aquel  
en que se notifique la resolución ante el Juzgado de lo Contencioso que le corresponda.

## **EL COMISIONADO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**

D. Daniel Cerdán Elcid  
Resolución firmada el 24-03-2017



Comisionado de Transparencia y  
Acceso a la Información Pública



**SR. ALCALDE AYUNTAMIENTO DE SANTA ÚRSULA**